

МУНИЦИПАЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
«ФИНАНСОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ
АДМИНИСТРАЦИИ ГОРОДА ПЯТИГОРСКА»

АКТ № 28

плановой проверки соблюдения муниципальным бюджетным дошкольным образовательным учреждением детским садом № 15 «Казачок» требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок
в 2016 году

06.10.2017 г.

г. Пятигорск

I. Вводная часть

Основание проведения плановой проверки: ст. 99 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), постановление администрации города Пятигорска Ставропольского края от 02 февраля 2017 года № 373 «О централизации закупок для обеспечения муниципальных нужд города-курорта Пятигорска; о признании утратившими силу постановления администрации города Пятигорска от 10.07.2015 г. № 2566», решение Думы города Пятигорска Ставропольского края от 30 января 2014 года № 1-37 ГД «Об утверждении Положения о муниципальном учреждении «Финансовое управление администрации города Пятигорска», положение о контрольно-ревизионном отделе МУ «Финансовое управление администрации г. Пятигорска», постановление администрации города Пятигорска Ставропольского края от 26 декабря 2014 года № 5350 «Об утверждении Порядка проведения плановых и внеплановых проверок соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок», план проведения МУ «Финансовое управление администрации г. Пятигорска» плановых проверок соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок на второе полугодие 2017 года, приказ МУ «Финансовое управление администрации г. Пятигорска» о проведении плановой проверки от 02 августа 2017 года № 29, уведомление МУ «Финансовое управление администрации г. Пятигорска» о проведении плановой проверки от 02 августа 2017 года № 07/675.

Цель плановой проверки: предупреждение и выявление нарушений субъектом плановой проверки законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг в 2016 году.

Контрольный орган в сфере закупок: муниципальное учреждение «Финансовое управление администрации города Пятигорска» (далее - МУ «Финансовое управление администрации г. Пятигорска»).

Субъект плановой проверки: заказчик – муниципальное бюджетное

дошкольное образовательное учреждение детский сад № 15 «Казачок» (далее по тексту – заказчик, учреждение, МКДОУ детский сад № 15 «Казачок», МБДОУ детский сад № 15 «Казачок»).

Адрес местонахождения субъекта плановой проверки: 357500, Ставропольский край, г. Пятигорск, пос. Свободы, ул. Петра Первого, 13.

Предмет плановой проверки: соблюдение субъектом плановой проверки требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Проверяемый период: 2016 год.

Сроки проведения плановой проверки: с 09.08.2017 г. по 06.10.2017 г.

Плановая проверка проведена консультантом контрольно-ревизионного отдела МУ «Финансовое управление администрации г. Пятигорска» Лобзиной Светланой Петровной.

В ходе плановой проверки (далее – проверка) представлены и рассмотрены следующие документы:

- Уставы МКДОУ детский сад № 15 «Казачок», МБДОУ детский сад № 15 «Казачок», приказ о назначении контрактного управляющего, документы об образовании контрактного управляющего;

- план-график размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг на 2016 год (далее – план-график на 2016 год);

- договоры и контракты, которые заключены до 2016 г. и подлежащие оплате в 2016 г., договоры и контракты, заключенные в 2016 г.;

- информация о закупках, размещенная в единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС);

- другие документы, необходимые для проведения проверки.

В акте использованы термины и понятия, определенные Федеральным законом № 44-ФЗ.

II. Мотивировочная часть

В ходе проверки соблюдения заказчиком требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок в 2016 году установлено следующее.

В своей деятельности в проверяемый период МКДОУ детский сад № 15 «Казачок» руководствовался Уставом, утвержденным приказом МУ «Управление образования администрации г. Пятигорска» от 22 декабря 2015 года № 1062 (с учетом дополнений и изменений к Уставу от 01.08.2016 г. № 578). 22 декабря 2016 года приказом МУ «Управление образования администрации г. Пятигорска» № 1043 утвержден Устав в новой редакции, согласно которому учреждение по организационно-правовой форме стало бюджетным.

На основании ст. 38 Федерального закона № 44-ФЗ в проверяемый период полномочия на осуществление закупок и иные полномочия, предусмотренные законодательством о контрактной системе в сфере закупок, были возложены на контрактного управляющего – Павлюк Дарью Васильевну – заместителя заведующего по финансово-экономической

дательности (на основании приказа по учреждению от 11 января 2016 года № 14). Павлюк Д.В. прошла повышение квалификации по дополнительной профессиональной образовательной программе в сфере закупок.

В 2016 году в соответствии с постановлением администрации города Пятигорска Ставропольского края от 10 июля 2015 года № 2566 «О централизации закупок для обеспечения муниципальных нужд города-курорта Пятигорска; о признании утратившими силу постановлений администрации города Пятигорска от 28.12.2013 г. № 4918, от 26.05.2014 г. № 1760, от 26.06.2014 г. № 2172, от 24.12.2014 г. № 5164» отдельные функции на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) были возложены на отдел муниципального заказа управления экономического развития администрации города Пятигорска (далее – уполномоченный орган). Также вышеуказанным постановлением администрации города Пятигорска были утверждены Положение о централизации закупок для обеспечения муниципальных нужд (далее – Положение) и порядок работы единой комиссии по осуществлению закупок.

В соответствии с Положением в проверяемый период заказчик осуществлял планирование закупок, определение условий контрактов, в том числе определение начальной (максимальной) цены контрактов, подписание контрактов и другое.

В соответствии с Положением в проверяемый период уполномоченный орган осуществлял полномочия на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчика путем проведения аукционов в электронной форме.

Информация о планируемых заказах была отражена в плане-графике на 2016 год.

В проверяемый период заказчик осуществлял закупки путем проведения аукциона в электронной форме, а также у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

В 2016 году учреждение вместе с другими заказчиками при осуществлении закупок одних и тех же товаров, работ, услуг проводили совместные электронные аукционы. Права, обязанности, и ответственность заказчиков при проведении совместных электронных аукционов определялись соглашением сторон.

В ЕИС в 2016 году размещено 15 извещений об осуществлении учреждением закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд:

- 11 извещений о проведении совместных электронных аукционов. Размещение в ЕИС извещений осуществлялось в установленные законодательством о контрактной системе в сфере закупок сроки. Изменения в извещении о проведении определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) вносились в соответствии с требованиями Федерального закона № 44-ФЗ.

К документации об электронном аукционе прилагались проекты контрактов.

В 6 случаях (извещения № 0121300035316000027, № 0121300035316000103, № 0121300035316000104, № 0121300035316000107, № 0121300035316000130, № 0121300035316000131) электронный аукцион был признан несостоявшимся в соответствии с ч. 8 ст. 67 Федерального Закона № 44-ФЗ: по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе единая комиссия приняла решение признать только одного участника закупки, подавшего заявку на участие в аукционе, его участником. Но в отдельном случае (№ 0121300035316000107) рассмотрев вторую часть заявки на участие в электронном аукционе на соответствие требованиям документации и соответствие участника закупки требованиям Федерального закона № 44-ФЗ, аукционная комиссия приняла решение признать заявку участника не соответствующей требованиям законодательства о контрактной системе.

Кроме того, в 2 случаях электронный аукцион (извещения № 0121300035316000106, 0121300035316000108) был признан несостоявшимся в соответствии с ч. 16 ст. 66 Федерального закона № 44-ФЗ, в связи с тем, что по окончании срока подачи заявок на участие в аукционе подана только одна заявка на участие в нем. Но в отдельном случае (№ 0121300035316000106) рассмотрев обе части заявки единственного участника на соответствие требованиям документации и соответствие участника закупки требованиям Федерального закона № 44-ФЗ, единая комиссия приняла решение признать заявку участника не соответствующей требованиям законодательства о контрактной системе;

- 4 извещения об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании п. 8 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ. Размещение в ЕИС извещений осуществлено в установленный законодательством о контрактной системе в сфере закупок срок.

В нарушение п. 2 ст. 42, ч. 2 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ в отдельном случае в извещении (от 12.01.2016 г. об осуществлении закупки у единственного исполнителя № 0821300029816000001 на оказание услуги по поставке тепловой энергии) заказчик не указал график оказания услуг. Был указан лишь срок исполнения контракта: «год 2016 месяц декабрь» (приложение № 1 на 3 листах).

Данное нарушение содержит признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 1.4 ст. 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) - размещение должностным лицом заказчика в единой информационной системе в сфере закупок информации и документов, подлежащих размещению, с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, что влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятнадцати тысяч рублей.

В ходе выборочной проверки установлено, что исполнение контрактов обеспечивалось предоставлением банковской гарантии или внесением денежных средств на указанный заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитывались операции со

средствами, поступающими заказчику. Антидемпинговые меры при проведении совместных электронных аукционов в проверяемый период не применялись. Проверкой не установлено случаев, когда заказчик обязан был применить данные меры. Нарушений сроков возврата заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта, в ходе выборочной проверки не установлено.

В 2016 году учреждением было заключено:

- 5 контрактов, заключенных по итогам проведения электронных аукционов, извещения о проведении которых были размещены в 2015 г. и 2016 г.

В результате выборочной проверки установлено **нарушение п. 7 ч. 2 ст. 45, п. 3 ч. 6 ст. 45 Федерального закона № 44-ФЗ**: в отдельном случае заказчик заключил контракт (от 11.07.2016 г. № 0121300035316000105-0226514-01 на сумму 62 356 руб. на поставку филе хека мороженого обесшкуреного с ИП Тимошенко Р.М. (приложение № 2 на 11 листах)) по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения электронного аукциона (извещение № 0121300035316000105 с начальной (максимальной) ценой 65 620 руб.) с нарушением объявленных условий, приняв в качестве обеспечения исполнения контракта банковскую гарантию, которая содержала перечень документов, не отвечающих требованиям раздела 22 информационной карты документации об электронном аукционе. Согласно разделу 22 информационной карты документации об электронном аукционе № 60-АЭФ (приложение № 3 на 33 листах) банковская гарантия должна содержать установленный постановлением Правительства РФ от 08.11.2013 г. № 1005 «О банковских гарантиях, используемых для целей Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» перечень документов, предоставляемых заказчиком банку одновременно с требованием об осуществлении уплаты денежной суммы по банковской гарантии: банковская гарантия от 04.07.2016 г. № 0050939 (приложение № 4 на 11 листах), предоставленная в качестве обеспечения исполнения вышеуказанного контракта, не содержала требования о предоставлении платежного поручения, подтверждающего перечисление бенефициаром аванса принципалу, с отметкой банка бенефициара либо органа Федерального казначейства об исполнении (если выплата аванса предусмотрена контрактом, а требование по банковской гарантии предъявлено в случае ненадлежащего исполнения принципалом обязательств по возврату аванса).

Следовало признать победителя электронного аукциона уклонившимся от заключения контракта.

Данное нарушение содержит признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 1 ст. 7.32 КоАП РФ - заключение контракта по результатам определения подрядчика с нарушением объявленных условий, что влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере 1 процента

начальной (максимальной) цены контракта (656 руб. 20 коп.), но не менее пяти тысяч рублей и не более тридцати тысяч рублей;

- 13 контрактов, заключенных с единственным поставщиком в соответствии с п. 25 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ (в связи с признанием электронных аукционов, извещения о проведении которых были размещены в 2015 г. и 2016 г., несостоявшимися). Контракты были заключены с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на условиях, предусмотренных документацией о закупке, по цене, предложенной участником закупки, с которым заключался такой контракт. В ходе выборочной проверки установлено, что такая цена не превысила начальную (максимальную) цену контракта, цену контракта, предложенную в заявке соответствующего участника закупки, или цену контракта, предложенную соответствующим участником закупки при проведении электронного аукциона;

- 73 контракта, заключенных с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ. Фактов осуществления учреждением закупок товаров, работ, услуг у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на сумму, превышающую сто тысяч рублей, не установлено. Годовой объем закупок, которые заказчик осуществил у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ, не превысил установленных Федеральным законом № 44-ФЗ ограничений;

- 2 контракта, заключенных с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с п. 5 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ. Фактов осуществления учреждением закупок товаров, работ, услуг у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на сумму, превышающую четыреста тысяч рублей, не установлено. Годовой объем закупок, которые заказчик осуществил у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании п. 5 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ, не превысил установленных Федеральным законом № 44-ФЗ ограничений;

- 4 контракта, заключенных с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с п. 8 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ;

- 2 контракта, заключенных с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с п. 29 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

Приемка поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги проводилась заказчиком без создания приемочной комиссии. Оснований для привлечения экспертов, экспертных организаций к проверке представленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта (договора) в ходе проверки не установлено.

В соответствии со ст. 103 Федерального закона № 44-ФЗ, Правилами ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, установленными постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 г. № 1084, Порядком формирования информации, а также обмена информацией и документами между заказчиком и Федеральным казначейством в целях ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, установленного приказом Минфина России от 24.11.2014 г. № 136н, заказчик осуществлял формирование информации, включаемой в реестр контрактов, с использованием государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет», доступ к которой осуществляется через единый портал бюджетной системы Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». Документы, включаемые в реестр контрактов, были сформированы в виде электронного образа бумажного документа, созданного посредством его сканирования, и в форме электронного документа, если документ сформирован в электронном виде.

Результаты исполнения контрактов отражались заказчиком в ЕИС по форме «Отчет об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения» с соблюдением установленного срока.

В соответствии с ч. 1 ст. 30 Федерального закона № 44-ФЗ заказчик в 2016 году осуществил закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме, установленном Федеральным законом № 44-ФЗ.

Отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2016 год размещен заказчиком в ЕИС без нарушения сроков.

III. Резолютивная часть

Проведенной плановой проверкой соблюдения муниципальным бюджетным дошкольным образовательным учреждением детским садом № 15 «Казачок» требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок в 2016 году установлены следующие нарушения:

- в нарушение п. 2 ст. 42, ч. 2 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ в отдельном случае в извещении об осуществлении закупки у единственного исполнителя заказчик не указал график оказания услуг.

Данное нарушение содержит признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 1.4 ст. 7.30 КоАП РФ - размещение должностным лицом заказчика в ЕИС информации и документов, подлежащих размещению, с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, что влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятнадцати тысяч рублей;

- в нарушение п. 7 ч. 2 ст. 45, п. 3 ч. 6 ст. 45 Федерального закона № 44-ФЗ в отдельном случае заказчик заключил контракт по результатам

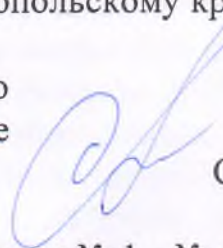
определения поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения электронного аукциона с нарушением объявленных условий, приняв в качестве обеспечения исполнения контракта банковскую гарантию, которая содержала перечень документов, не отвечающих требованиям документации об электронном аукционе.

Данное нарушение содержит признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 1 ст. 7.32 КоАП РФ - заключение контракта по результатам определения подрядчика с нарушением объявленных условий, что влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере 1 процента начальной (максимальной) цены контракта, но не менее пяти тысяч рублей и не более тридцати тысяч рублей.

По итогам проведенной проверки предписание об устранении выявленного нарушения выдано не было.

Информация о выявленных нарушениях будет передана в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю.

Консультант контрольно-ревизионного
отдела МУ «Финансовое управление
администрации г. Пятигорска»


С.П. Лобзина

Один экземпляр акта на 8 листах с приложением № 1 - № 4 на 58 листах
получил

13.10.2017 зам. зав. по ФАУ С.П. Лобзина Д.В.